

A tutti gli Organismi di Certificazione accreditati/accreditandi V/V
Alle Associazioni degli organismi di valutazione della conformità

Loro sedi

OGGETTO **Dipartimento Certificazione e Ispezione**
Circolare informativa DC N° 56/2023 – Estensione accreditamento EU ETS al trasporto marittimo.

Introduzione

L'impegno ad affrontare i problemi legati al clima e all'ambiente, nonché il conseguimento degli obiettivi dell'accordo di Parigi sono al centro del Green Deal europeo.

Nell'ambito delle misure previste da quest'ultimo, il Parlamento ed il Consiglio europei hanno previsto l'inclusione delle attività di trasporto marittimo nell'ambito del sistema per lo scambio di quote di emissioni nell'Unione europea (EU ETS), al fine di garantire che tali attività diano il giusto contributo al perseguimento degli obiettivi climatici dell'Unione Europea.

In tale ottica il Regolamento UE 2015/757 è stato modificato con il Regolamento UE 2023/957 del 10 maggio 2023, che introduce l'obbligo di comunicare i dati aggregati sulle emissioni a livello di società, proprio per le società operanti nell'ambito del trasporto marittimo, e di presentarli all'autorità di riferimento responsabile per l'approvazione.

In particolare, a decorrere dal 1° gennaio 2024, il Regolamento UE 2023/957 sarà applicabile a decorrere dal 1° gennaio 2024, prevedendo la graduale introduzione di altre categorie di navi e stazza a partire dal 1° gennaio 2025.

1) Norma e regole di verifica e validazione

Si prega di fare riferimento al Regolamento (UE) 2023/957 del Parlamento europeo e del Consiglio del 10 maggio 2023, che modifica il Regolamento (UE) 2015/757 al fine di prevedere l'inclusione delle attività di trasporto marittimo nel sistema per lo scambio di quote di emissioni nell'Unione europea e il monitoraggio, la comunicazione e la verifica delle emissioni di ulteriori gas a effetto serra e delle emissioni di ulteriori tipi di navi.

Per i requisiti di verifica si rimanda:

- al Regolamento di esecuzione (UE) 2023/2449 della Commissione del 6 novembre 2023, recante modalità di applicazione del regolamento (UE) 2015/757 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda i modelli dei piani di monitoraggio, delle relazioni sulle emissioni, delle relazioni parziali sulle emissioni, dei documenti di conformità, e delle relazioni a livello di società, e che abroga il regolamento di esecuzione (UE) 2016/1927 della Commissione Regolamenti di esecuzione applicabili;
- alle norme UNI CEI/EN ISO IEC 17029:2020 ed ISO 14065:2020.

2) Processo di Accreditazione

L'accreditamento viene concesso per:

- UNI CEI EN ISO/IEC 17029:2020;
- ISO 14065:2020.

Si potranno presentare diverse casistiche, in base agli accreditamenti ACCREDIA già posseduti dall'Organismo che presenta la domanda di accreditamento o estensione.

Rimangono invariati i prerequisiti per la concessione dell'accreditamento ed estensione previsti dai Regolamenti RG-01 e RG-01-05.

Nel caso in cui l'Organismo posseda già accreditamenti rilasciati da altri Enti di Accreditazione, dovrà essere effettuata una valutazione caso per caso, in base agli accordi EA/IAF MLA applicabili.

A	Organismo di valutazione della conformità già accreditato per la V/V delle asserzioni in accordo a: <u>UNI CEI EN ISO/IEC 17029:2020</u> <u>ISO 14065: 2020</u>	<ul style="list-style-type: none">• Esame documentale di 1 giornata (da svolgersi, almeno in parte, in remoto) in cui verrà valutata la documentazione prevista dal Regolamento delegato.• Verifica ispettiva presso la sede dell'OdC della durata di almeno 1 giornata + 1 giorno per l'attività di back-office/rapportazione.• 1 Verifica in accompagnamento della durata di almeno 1 giornata + 1 giorno per l'attività di back-office/rapportazione.
B	Organismo di valutazione della conformità non ancora accreditato per la V/V delle asserzioni ma accreditato per altri schemi di accreditamento	<ul style="list-style-type: none">• Esame documentale di 1 giornata (da svolgersi, almeno in parte, in remoto) in cui verrà valutata la documentazione prevista dal Regolamento delegato.• Verifica ispettiva presso la sede dell'OdC di almeno 3 giornate + 1 giorno per l'attività di back-office/rapportazione.• 1 Verifica in accompagnamento della durata di almeno 1 giornata + 1 giorno per l'attività di back-office/rapportazione.

C	Organismo di valutazione della conformità non ancora accreditato in nessuno schema	<ul style="list-style-type: none"> • Esame documentale di 1 giornata (da svolgersi, almeno in parte, in remoto) in cui verrà valutata la documentazione prevista dal Regolamento delegato; • Verifica ispettiva presso la sede dell'OdV di 4 giornate + 1 giorno per l'attività di back-office/rapportazione. • 1 Verifica in accompagnamento della durata di almeno 1 giornata + 1 giorno per l'attività di back-office/rapportazione.
----------	--	--

Per tutti i casi sopra indicati, si specifica che:

- durante la verifica in sede dovrà essere possibile organizzare delle interviste (anche da remoto) con i verificatori del VB. La durata della verifica potrà essere incrementata in funzione del personale di verifica del VB;
- il numero di verifiche in accompagnamento potrà essere incrementato in funzione del numero di verifiche dei Piani di monitoraggio, del numero di verifiche delle relazioni sulle emissioni e del personale di verifica del VB.

Per la domanda di accreditamento/estensione e il relativo esame documentale, oltre a quanto previsto nei moduli applicabili della "Domanda di Accreditamento", è necessario presentare ad ACCREDIA:

- a) criteri di qualifica del personale incaricato per tutte le fasi comprese nel processo di verifica;
- b) curricula ed evidenze di assegnazione delle qualifiche del personale incaricato per tutte le fasi comprese nel processo di verifica;
- c) documenti/check-list/report predisposti dall'Organismo per la registrazione delle fasi del processo di verifica;
- d) istruzioni/procedure/regolamenti predisposte dall'Organismo di descrizione specifica delle fasi del processo di verifica;
- e) fac-simile documenti contrattuali con l'organizzazione che elabora l'asserzione;
- f) fac simile della dichiarazione (statement) di verifica rilasciata dall'Organismo;
- g) lista delle dichiarazioni (statement) di verifica già emesse, e delle prossime attività di verifica (dato necessario per poi pianificare la verifica in accompagnamento).

Per le verifiche in accompagnamento, ACCREDIA si riserva di valutare caso per caso l' idoneità delle organizzazioni e dei Gruppi di Audit proposti per l'accreditamento e le successive attività di sorveglianza.

ACCREDIA non accetterà nessuna nuova domanda di accreditamento V&V per il programme EU MRV Shipping in vigore sino al 31/12/2023 a far data dalla pubblicazione della presente circolare.

2.1) Estensione dell'accREDITamento al programme EU ETS – trasporto marittimo degli Organismi già accREDITati

A seguito della valutazione dei requisiti applicabili, il VB (Organismo di verifica e Validazione), deve predisporre una gap analysis e un piano di estensione per dimostrare le azioni adottate ed implementate per l'applicazione dei nuovi requisiti in base alle date di scadenza stabilite, al fine di:

- a) aggiornare le procedure interne, i monitoring plan e le check-list applicabili in conformità ai nuovi requisiti;
- b) aggiornare almeno i seguenti processi in conformità ai nuovi requisiti:
 - pianificazione;
 - verifica e validazione;
 - gestione delle competenze;
 - comunicazione con i clienti degli attestati di verifica e Validazione (VV).
- c) formare il personale coinvolto nel processo di Verifica, verificandone i risultati rispetto al raggiungimento di un adeguato livello di competenza.

Il Piano dovrà essere trasmesso ad ACCREDIA entro il 29 dicembre 2023.

ACCREDIA verificherà l'adeguamento dei processi del VB alle nuove disposizioni applicabili a seguito della ricezione del piano di estensione da parte del VB, effettuando una valutazione documentale della durata di 1 giorno/uomo. Se non diversamente specificato, ACCREDIA procederà con la valutazione documentale parzialmente in modalità da remoto.

In particolare, il piano di estensione sarà valutato dal GVI ACCREDIA per rilevare l'adeguatezza delle azioni previste e raccogliere le evidenze relative al completamento delle azioni riportate nel piano, come ad esempio il completamento dei corsi di formazione riguardo i nuovi Regolamenti UE applicabili da parte di tutto il personale interessato e l'adeguamento delle check list, linee guida, istruzioni e piani di monitoraggio, di cui si è dotato il VB per la gestione dei processi.

Si raccomanda ai VB di assicurarsi che il personale coinvolto nei processi di verifica (personale commerciale, planner, verificatori/validatori, independent reviewer) sia formato riguardo i Regolamenti applicabili, per il proprio livello di competenza.

Eventuali rilievi relativi emersi durante l'Esame Documentale di Estensione, dovranno essere gestiti da parte dei VB, i quali dovranno rendere disponibili le relative registrazioni di recepimento/chiusura. L'adeguata presa in carico e chiusura dei rilievi sarà oggetto di valutazione nel corso delle attività di Verifica condotte presso la Sede del VB.

Si specifica che tutti i rilievi relativi all'estensione, dovranno essere gestiti e chiusi prima che la Direzione di ACCREDIA possa proporre al Comitato Settoriale di Accredimento competente una raccomandazione per l'estensione dell'accREDITamento al programme EU ETS – trasporto marittimo.

Nel caso in cui l'esito della valutazione fosse negativo, potrebbe essere necessaria l'effettuazione di un'attività supplementare di valutazione, adeguata alla natura delle carenze riscontrate, che potrebbe consistere in un'attività di natura documentale, in una Verifica in Sede o in una Verifica in Accompagnamento.

Al fine dell'ultimazione dell'iter di estensione, sarà necessaria l'effettuazione della Verifica in Sede, come previsto dal ciclo di accreditamento.

L'aggiornamento dello scopo di accreditamento dovrà essere finalizzato entro marzo 2024.

2.2) Estensione dell'accREDITamento al programme EU ETS – trasporto marittimo degli Organismi in corso di accREDITamento

Nel caso in cui l'iter di accREDITamento per l'ambito Marittimo sia attualmente in corso a fronte dei Regolamenti vigenti sino al 31/12/2023, il VB (Organismo di verifica e Validazione), dovrà predisporre una gap analysis per dimostrare le azioni adottate e trasmettere un'integrazione delle evidenze documentali che prevedano il recepimento dei nuovi Regolamenti applicabili.

3) Mantenimento dell'AccREDITamento

Entro sei mesi dall'ottenimento dell'accREDITamento, il VB dovrà trasmettere ad ACCREDIA un quadro riepilogativo delle attività di valutazione dei piani di monitoraggio e verifica delle relazioni sulle emissioni, come richiesto dal Regolamento (UE) di riferimento.

Entro il 15 novembre di ogni anno, il VB dovrà trasmettere ad ACCREDIA:

- l'elenco dei piani di monitoraggio approvati;
- un quadro riepilogativo delle attività di verifica previste per l'anno successivo, al fine di poter identificare e pianificare le attività di verifica presso la sede del VB e le verifiche in accompagnamento.

Per il mantenimento dell'accREDITamento è prevista la conduzione di una verifica annuale presso la Sede dell'organismo e la conduzione di almeno una Verifica in Accompagnamento.

La durata della verifica in sede ed il numero di verifiche in accompagnamento, sono calcolati secondo un'analisi di rischio che tiene conto di due fattori principali: il numero di verificatori ed il numero di navi.

Il livello di rischio è correlato ai fattori citati secondo la seguente tabella:

	BASSO RISCHIO	MEDIO RISCHIO	ALTO RISCHIO
R1 - Numero di verificatori	< 10	$10 \leq \text{no.} \leq 30$	>30
R2 - Numero di navi	< 100	$100 \leq \text{no.} \leq 500$	> 50

Ad ogni livello di rischio viene assegnato un valore:

	BASSO RISCHIO	MEDIO RISCHIO	ALTO RISCHIO
R1 - Numero di verificatori	1	2	3
R2 - Numero di navi	1	2	3
RISCHIO TOTALE (RT) = R1 + R2			

Per i VB accreditati V&V, ISO 14065:2020 e solamente per il programme Marittimo, l'attività di verifica di ACCREDIA è proporzionale al rischio totale secondo la tabella qui di seguito:

RT	BASSO RISCHIO < 3	MEDIO RISCHIO 3 ≤ no. ≤ 5	ALTO RISCHIO >5
Numero di giornate di Verifica in Sede	2 giorni	2 giorni	3 giorni
Numero di Verifiche in Accompagnamento	1	2	2
Durata dell'Esame Documentale di Rinnovo (numero di giornate)	1 giorno		

Per i VB accreditati V&V, ISO 14065:2020 e per altri programme, viene applicata la seguente tabella:

RT	BASSO RISCHIO < 3	MEDIO RISCHIO 3 ≤ no. ≤ 5	ALTO RISCHIO >5
Numero di giornate di Verifica in Sede	1 giorno	1 giorno	2 giorni
Numero di Verifiche in Accompagnamento	1	2	2
Durata dell'Esame Documentale di Rinnovo (numero di giornate)	1 giorno, comprensivo di tutti i programme riconducibili all'ambito di Verifica e Validazione delle informazioni ambientali		

L'occasione è gradita per porgere cordiali saluti.

Dott. Emanuele Riva

Direttore Dipartimento
Certificazione e Ispezione