

Rapporto Tecnico UNI/TR 11331

**“Indicazioni relative all’applicazione
della UNI EN ISO 14001 in Italia,
formulate a partire dalle criticità emerse
e dalle esperienze pratiche”**

UNI - 29 gennaio 2009 – Paolo Piagneri

Sommario dell'intervento

- Le attività del Gruppo di Lavoro 1 (GL1) UNI
- Il mandato ricevuto
- Le premesse che hanno orientato il lavoro
- Gli obiettivi
- I contenuti del UNI/TR 11331
 - La definizione del campo di applicazione del SGA
 - Il rispetto delle leggi
 - L'identificazione e la valutazione degli aspetti ambientali
 - Gestione di fornitori e appaltatori
- Prospettive future

Paolo Piagneri – Unione Industriale di Torino

Le attività del GL1 UNI

- la **Commissione Ambiente dell'UNI** è stata costituita nel luglio 1989, è strutturata in una Commissione plenaria, che definisce le principali linee di indirizzo, ed in gruppi di lavoro dedicati a temi specifici, che hanno il compito di svolgere operativamente l'attività tecnico-normativa
- Al **GL 1 “Sistemi di gestione ambientale”** è stata affidata l'elaborazione ed il recepimento di norme sui sistemi di gestione ambientale, su audit, indicatori, prestazioni e comunicazione ambientale, gas ad effetto serra (serie ISO 14000)

Paolo Piagneri – Unione Industriale di Torino

Composizione del GL1 UNI

- **Oltre 60 esperti in rappresentanza:**
 - Imprese, Consorzi ed Associazioni di categoria
 - Ministeri ed altri soggetti della P.A.
 - Organismi di certificazione e di accreditamento
 - Società di consulenza
 - Associazioni culturali e di formazione
 - Mondo della ricerca e dell'Università
 - Rappresentanti di altri Organi Tecnici UNI

ISO/TC 207 - Environmental management

Subcommittees di competenza

- **SC 1** - Environmental management systems
- **SC 2** - Environmental auditing and related environmental investigations
- **SC 4** - Environmental performance evaluation
- **SC 7** - Greenhouse gas management and related activities

Working groupes di competenza

- **WG 8** - Material flow cost accounting General principles and framework

Paolo Piagneri – Unione Industriale di Torino

Il mandato ricevuto

- **Nel 2008 UNI e SINCERT hanno stipulato un accordo** finalizzato a sostenere e promuovere l'importanza dell'attività di normazione tecnica, di accreditamento e di verifica
- Tale accordo prevede, tra l'altro, un'**attività di revisione e razionalizzazione dei Regolamenti Tecnici RT SINCERT**, con la possibilità di fare migrare i contenuti di detti documenti, per i quali risulti pertinente, in specifici documenti UNI
- L'operazione dovrà essere sviluppata salvaguardando gli **aspetti contrattuali** in vigore tra SINCERT e gli Organismi accreditati.

Paolo Piagneri – Unione Industriale di Torino

Documenti SINCERT di pertinenza del GL1 UNI

- **RT 09** - "Prescrizioni per l'accreditamento degli Organismi operanti la certificazione dei sistemi di gestione ambientale (SGA)" rev. 3 del 18/12/2007
- **RT 14** – "Prescrizioni per l'accreditamento degli Organismi operanti la certificazione di aree protette a fronte della norma ISO 14001" rev. 1 del 19/7/2005

Paolo Piagneri – Unione Industriale di Torino

Le premesse che hanno orientato il lavoro sul documento RT 09

- Individuare i **contenuti normativi del documento RT 09** e capitalizzarli, poiché hanno costituito un valido strumento di supporto all'applicazione della norma
- **Aggiornare lo stato dell'arte all'anno 2009** ed individuare eventuali nuove criticità che meritano di essere approfondite.
- **Capitalizzare l'esperienza degli oltre 10 anni** di applicazione e delle **oltre 10.000 certificazioni** (gruppo di lavoro congiunto UNI / SINCERT)
- **Nessun requisito della norma** potrà essere aggiunto, ridotto o modificato

Paolo Piagneri – Unione Industriale di Torino

Gli obiettivi del Rapporto Tecnico

- Produrre uno **strumento informativo di supporto al mercato,**

che a partire dalle esperienze pratiche di applicazione della norma e dalle principali criticità riscontrate,

favorisca una **migliore comprensione dei requisiti** della UNI EN ISO 14001 e di conseguenza una **maggiore uniformità di applicazione**

Paolo Piagneri – Unione Industriale di Torino

I contenuti del Rapporto Tecnico 11331

Paolo Piagneri – Unione Industriale di Torino

La definizione del campo di applicazione del SGA

- **I confini del campo di applicazione del SGA**
 - Credibilità del sistema, cherry picking
 - Esclusioni chiare, motivate e comunicate
 - Concetto di Organizzazione ed autonomia gestionale
- **Il campo di applicazione nel caso dei servizi**
 - Organizzazioni che offrono diverse tipologie di servizi
 - Organizzazioni che offrono gli stessi servizi in luoghi diversi
 - Importanza della fase di progettazione dei servizi

Paolo Piagneri – Unione Industriale di Torino

La definizione del campo di applicazione del SGA

- **Criteri per la definizione del confine tra un sistema di gestione ambientale ed eventuali requisiti di salute e sicurezza sul lavoro**
 - Sovrapposizioni limitate ai casi di specifici aspetti che pur avendo origine nell'ambiente di lavoro si possono estendere al sistema globale (es. punto 4.4.7 della norma ISO 14001)

Paolo Piagneri – Unione Industriale di Torino

Il rispetto delle leggi

- **Generalità**
 - Pre-requisito; punti 4.2, 4.3.2, 4.5.2 della norma
 - Conformità tecnica e conformità amministrativa
- **La conformità amministrativa**
 - Situazioni di inerzia della P.A. nel rilascio di autorizzazioni di carattere ambientale
 - Dimostrazione da parte dell'Organizzazione della correttezza del procedimento di richiesta
 - Tempistiche
 - Dimostrazione della conformità ai requisiti tecnici applicabili.

Paolo Piagneri – Unione Industriale di Torino

Il rispetto delle leggi

- **La conformità tecnica**
 - Violazioni di carattere accidentale ed episodico
 - Capacità di reazione del SGA
 - In caso di problemi persistenti di complessa risoluzione, trasparenza, accordi con le P.A. competenti
 - Attento monitoraggio dell'evoluzione della situazione

Il rispetto delle leggi

- **Procedimenti giudiziari**
 - L'Organizzazione deve poter dimostrare la reazione del SGA all'evento
- **Situazioni particolari**
 - Interpretazione di adempimenti e vincoli espressi in modo non chiaro
 - Prescrizioni legate a specifici processi e/o a soglie di ingresso
- **Audit di terza parte e conformità legislativa**
 - Non è una verifica estemporanea, è un processo con un focus particolare sulla prevenzione e sulla capacità di mantenere la conformità nel tempo

Paolo Piagneri – Unione Industriale di Torino

L'identificazione e la valutazione degli aspetti ambientali

- **Generalità**
 - Elemento portante del SGA
 - Identificazione, descrizione, valutazione
- **Identificazione degli aspetti ambientali**
 - Aspetti ambientali che l'organizzazione può controllare in modo autonomo ed aspetti influenzabili
 - Attività di progettazione
 - Beni e servizi approvvigionati

L'identificazione e la valutazione degli aspetti ambientali

- **Descrizione degli aspetti ambientali**
 - Livello di approfondimento stabilito dall'Organizzazione, commisurato all'importanza dell'aspetto ambientale ma adeguato agli scopi del SGA (controllo, miglioramento, monitoraggio)
- **Valutazione della significatività degli aspetti ambientali**
 - Il metodo di valutazione è scelto liberamente da parte dell'Organizzazione
 - Nell'interesse dell'Organizzazione stessa deve essere
 - Accurato
 - Semplice e sostenibile
 - Dinamico

Paolo Piagneri – Unione Industriale di Torino

Gestione di fornitori e appaltatori

- **Analisi degli aspetti ambientali correlati ai beni e servizi di cui l'organizzazione si approvvigiona:**
 - Beni e servizi che se non adeguati possono influenzare negativamente le prestazioni ambientali dell'organizzazione
 - Materie prime e prodotti ausiliari utilizzati nell'ambito dei processi
 - Attività svolte da terzi all'interno del sito dell'Organizzazione
 - Attività proprie del ciclo produttivo dell'Organizzazione svolte da terzi in siti indipendenti (estensione dell'analisi commisurata al grado di influenza ed alla rilevanza ambientale dell'attività)
- **Significatività**
- **Controllo**
- **Monitoraggio**

Paolo Piagneri – Unione Industriale di Torino

Prospettive future

- Nel 2010 verrà sviluppato un progetto analogo focalizzato su:
 - **RT 09 capitolo 12** - Prescrizioni per la certificazione ai sensi della norma UNI EN ISO 14001 nel settore EA 36 con riferimento alle Pubbliche Amministrazioni con competenze territoriali
 - **RT 14** - Prescrizioni per l'accreditamento degli Organismi operanti la certificazione di aree protette a fronte della norma ISO 14001

Paolo Piagneri – Unione Industriale di Torino

Ringraziamenti

- Un ringraziamento **a tutti gli esperti che hanno partecipato** ai lavori, sia come componenti del GL1 che di parte Accredia, per il contributo portato al progetto in termini di esperienza e contenuti.
- Un ringraziamento anche per l'**approccio attivo e costruttivo** che ha permesso di arrivare all'obiettivo fissato in tempi ragionevolmente brevi.
- Un ringraziamento ai colleghi dell'UNI Stefano Sibilio ed Alessandra Negri il cui supporto e la costante collaborazione ha reso possibile progetto.

Paolo Piagneri – Unione Industriale di Torino