

# ACCREDIA L'Ente Italiano di Accreditamento

***Dalla sicurezza alimentare all'economia circolare: normazione tecnica e certificazione accreditata a tutela dei cittadini***

---

**Esempi di progetti di legge che richiamano le norme tecniche e le valutazioni di conformità**

---

**Lorenza Guglielmi**  
**Relazioni istituzionali**

Roma, 8 ottobre 2018

---

ACCREDIA monitora i provvedimenti legislativi in iter di approvazione ed eventualmente interviene nell'ambito delle proprie competenze a supporto del legislatore.

La nostra attenzione è rivolta principalmente a verificare:

1. Il **richiamo al contesto europeo** - Reg. (CE) 765/2008
  2. La **pertinenza delle norme** richiamate agli scopi delle proposte di legge
  3. La forma con cui sono richiamate le norme tecniche
-

## **Regolamento (CE) 765/2008 - Considerando n. 1**

*È necessario assicurare che i prodotti che beneficiano della libera circolazione dei beni all'interno della Comunità soddisfino requisiti che offrano un grado elevato di protezione di interessi pubblici come la salute e la sicurezza in generale, la salute e la sicurezza sul luogo di lavoro nonché la protezione dei consumatori, la protezione dell'ambiente e la sicurezza pubblica, assicurando che la libera circolazione dei prodotti non sia limitata in misura maggiore di quanto consentito ai sensi della normativa comunitaria di armonizzazione o altre norme comunitarie in materia.*

---

## **Regolamento (CE) 765/2008 - Considerando n. 12**

*Ove la normativa comunitaria di armonizzazione preveda la selezione di organismi preposti alla valutazione di conformità per la sua applicazione, l'accREDITAMENTO trasparente, come previsto dal presente regolamento, garantendo il necessario livello di fiducia nei certificati di conformità, dovrebbe essere considerato lo strumento preferito per dimostrare la competenza tecnica di tali organismi da parte delle autorità pubbliche nazionali in tutta la Comunità.*

---

Il solo richiamo all'accREDITamento ai sensi Reg. (CE) 765/2008 garantisce - con economia di parole ed esattezza di concetti! - che il **sistema dei controlli** che si vuole instaurare:

- sia gestito da soggetti la cui **terzietà, competenza e indipendenza** è comprovata da un sistema internazionalmente riconosciuto
  - sia **vigilato** dalla Pubblica Amministrazione competente
-

## **Come interpretare l'accREDITAMENTO senza il riferimento al Reg. (CE) 765/2008?**

Potrebbe essere inteso come una forma di qualificazione/ammissione di altro genere, con un quadro di garanzie non definito

## **Cosa comporta citare il Reg. (CE) 765/2008 ma non definire chi deve rilasciare l'accREDITAMENTO?**

Occorre un ulteriore provvedimento per definire chi deve rilasciare l'accREDITAMENTO (art. 5 del Regolamento stesso)

---

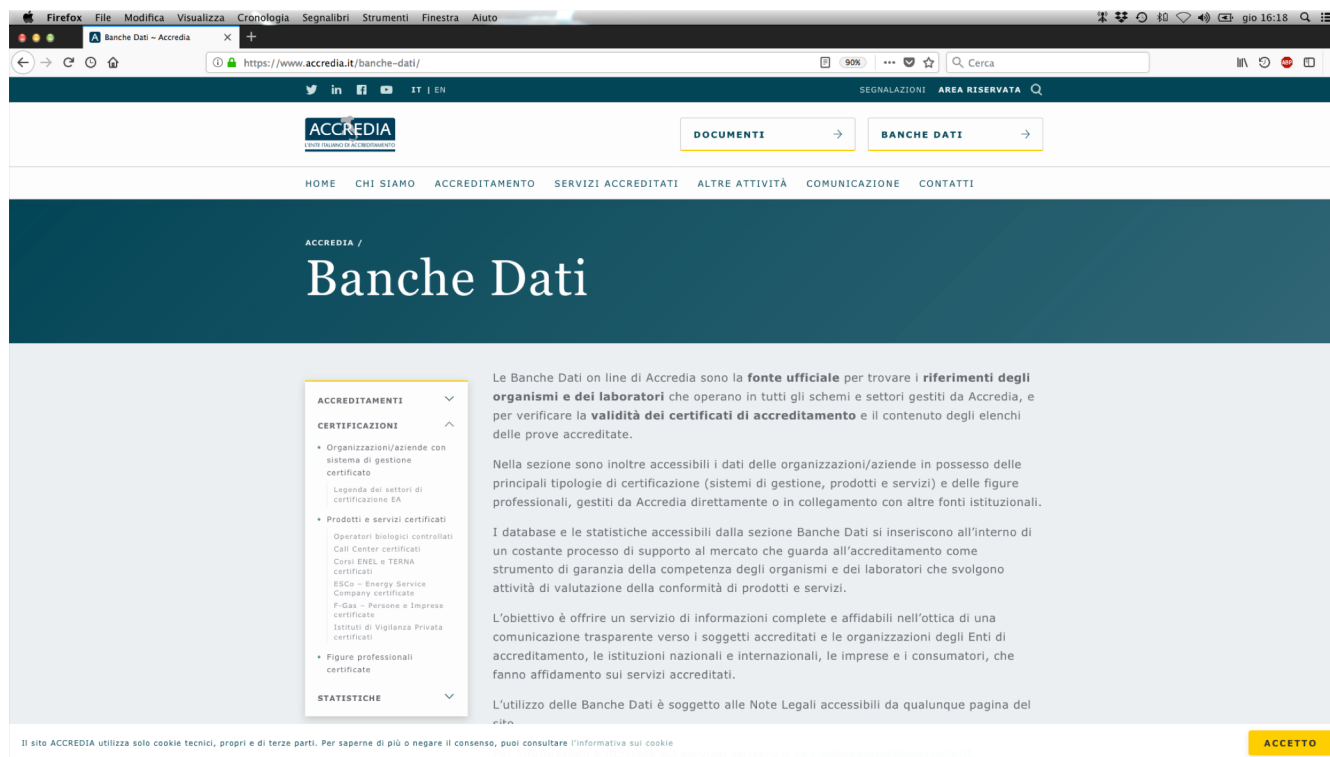
### **Regolamento (CE) 765/2008 - Considerando n. 4**

*È estremamente difficile adottare norme comunitarie per ogni prodotto esistente o che può essere sviluppato; occorre un contesto legislativo su base ampia di natura orizzontale per disciplinare tali prodotti, per colmare le lacune, in particolare in attesa della revisione della vigente normativa specifica, e per completare le disposizioni della normativa specifica vigente o futura, in particolare allo scopo di assicurare un elevato livello di protezione della salute, della sicurezza, dell'ambiente e dei consumatori, come previsto dall'articolo 95 del trattato.*

---

## 2. Come richiamare norme pertinenti

### Come individuare la valutazione di conformità accreditata che risponde agli scopi dei provvedimenti?



The screenshot shows the ACCREDIA website's 'Banche Dati' (Data Banks) section. The page features a navigation menu with 'DOCUMENTI' and 'BANCHE DATI' buttons. The main content area includes a sidebar with a menu for 'ACCREDITAMENTI', 'CERTIFICAZIONI', and 'STATISTICHE'. The 'CERTIFICAZIONI' menu is expanded, listing various categories such as 'Organizzazioni/aziende con sistema di gestione certificato', 'Prodotti e servizi certificati', and 'Figure professionali certificate'. The main text explains that the 'Banche Dati' on the ACCREDIA website is the official source for finding references to accredited organizations and laboratories, and provides information on how to use the database and the site's purpose.

Le Banche Dati on line di Accredia sono la **fonte ufficiale** per trovare i **riferimenti degli organismi e dei laboratori** che operano in tutti gli schemi e settori gestiti da Accredia, e per verificare la **validità dei certificati di accreditamento** e il contenuto degli elenchi delle prove accreditate.

Nella sezione sono inoltre accessibili i dati delle organizzazioni/aziende in possesso delle principali tipologie di certificazione (sistemi di gestione, prodotti e servizi) e delle figure professionali, gestiti da Accredia direttamente o in collegamento con altre fonti istituzionali.

I database e le statistiche accessibili dalla sezione Banche Dati si inseriscono all'interno di un costante processo di supporto al mercato che guarda all'accREDITAMENTO come strumento di garanzia della competenza degli organismi e dei laboratori che svolgono attività di valutazione della conformità di prodotti e servizi.

L'obiettivo è offrire un servizio di informazioni complete e affidabili nell'ottica di una comunicazione trasparente verso i soggetti accreditati e le organizzazioni degli Enti di accREDITAMENTO, le istituzioni nazionali e internazionali, le imprese e i consumatori, che fanno affidamento sui servizi accreditati.

L'utilizzo delle Banche Dati è soggetto alle Note Legali accessibili da qualunque pagina del sito.

Il sito ACCREDIA utilizza solo cookie tecnici, propri e di terze parti. Per saperne di più o negare il consenso, puoi consultare l'informativa sui cookie [ACCETTO](#)



## 2. Come richiamare norme pertinenti

# Come individuare la valutazione di conformità accreditata che risponde agli scopi dei provvedimenti?

The screenshot shows the ACCREDIA website's search interface. The browser address bar shows 'https://www.accredia.it/banche-dati/'. The page title is 'Organizzazioni/aziende con sistema di gestione certificato'. Below the title, there is a search instruction: 'Selezionare i criteri desiderati e cliccare sul pulsante Cerca. Verranno visualizzati i Certificati trovati, con l'elenco dei siti (sedi, filiali, stabilimenti, ecc.) coperti da certificazione. NOTA: Se la parola da ricercare contiene dei punti di separazione, es. A.B.C., questi non devono essere omessi o sostituiti con uno spazio'. A legend follows: 'Legenda: Per il campo Organismo accreditato/riconosciuto: A - Organismo Accreditato, R - Organismo Riconosciuto per il settore IAF 28 schema SGQ\*'. The search form, titled 'Modulo di Ricerca', includes fields for: N. di Certificato, Data Rilascio (with date format gg/mm/aaaa), Azienda, Partita IVA / Codice Fiscale, Scopo, Stato, Regione, Provincia, Città, Organismo accreditato/riconosciuto, Settori IAF di certificazione, Norma, and Norma con revisioni. A sidebar on the left contains navigation links for ACCREDITAMENTI, CERTIFICAZIONI, and STATISTICHE. The CERTIFICAZIONI section is expanded, showing categories like 'Organizzazioni/aziende con sistema di gestione certificato' and 'Prodotti e servizi certificati'.

## 2. Come richiamare norme pertinenti

### Come individuare la valutazione di conformità accreditata che risponde agli scopi dei provvedimenti?

The screenshot shows the ACCREDIA website interface. At the top, there is a navigation bar with the ACCREDIA logo and the text "L'ENTE ITALIANO DI ACCREDITAMENTO". Below the logo, there are buttons for "DOCUMENTI" and "BANCHE DATI". The main navigation menu includes "HOME", "CHI SIAMO", "ACCREDITAMENTO", "SERVIZI ACCREDITATI", "ALTRE ATTIVITÀ", "COMUNICAZIONE", and "CONTATTI". A secondary menu below it lists "Formazione", "Rapporti con la PA", and "Progetti internazionali".

The main content area is divided into two columns. The left column contains a list of services: CERTIFICAZIONI, ISPEZIONI, VERIFICHE, PROVE, ANALISI MEDICHE, PROVE INTERLABORATORIO, TARATURE, MATERIALI DI RIFERIMENTO, and MISURE DI RIFERIMENTO. The right column is split into two sections: "AMBITO VOLONTARIO" and "AMBITO OBBLIGATORIO".

The "AMBITO VOLONTARIO" section explains that certifications, inspections, tests, and calibrations are chosen voluntarily by private companies, public organizations, and professionals to distinguish themselves from competitors, increase their visibility and reputation, and value their own offer of goods and services and seek new business opportunities in foreign markets.

The "AMBITO OBBLIGATORIO" section states that certain categories of products and services can only circulate on the market after passing the conformity verification of an organism or an accredited laboratory, such as CE marked products, agroalimentary products, environmental services, and energy efficiency. A growing number of tender bands require participation by the holder of a conformity assessment issued under accreditation.

Below these sections is a search box titled "Cerca servizi accreditati". It includes dropdown menus for "Servizio", "Settore", "Ambito", and "Norma", a "Ricerca libera" input field, and a search button. Below the search box is a section titled "Chi rilascia i servizi" with a "VAI ALLA BANCA DATI" button.

At the bottom of the page, there is a footer with a cookie consent message: "Il sito ACCREDIA utilizza solo cookie tecnici, propri e di terze parti. Per saperne di più o negare il consenso, puoi consultare l'Informativa sui cookie" and an "ACCETTO" button.

### **La forma dei richiami alle norme tecniche, gli errori più frequenti:**

1. L'identificazione della norma di riferimento per la valutazione di conformità: superata, non pertinente
2. L'identificazione della norma di accreditamento: non presente, superata, non pertinente
3. L'indicazione dell'anno di riferimento della norma: congela il riferimento ai requisiti della norma emessa in quell'anno, e i successivi aggiornamenti al progresso?

Le omissioni... volontarie?

---

### **Qualche esempio:**

*Il soggetto A dovrà essere certificato UNI EN ISO 9001 per il settore IAF pertinente alla sua attività da Organismo accreditato in conformità alla norma UNI CEI EN ISO/IEC 17021 per il medesimo settore ai sensi del Regolamento (CE) n. 765/2008*

*Il produttore dovrà ottenere la certificazione del prodotto X rispondente ai requisiti del documento Y (disciplinare privato, norma tecnica, DM,...) da Organismo accreditato per lo specifico scopo in conformità alla norma UNI CEI EN ISO IEC/17065 ai sensi del Regolamento (CE) n. 765/2008*

*L'organismo preposto alle ispezioni dovrà essere accreditato per la specifica attività prevista dal presente provvedimento in conformità alla norma UNI CEI EN ISO/IEC 17020 ai sensi del Regolamento (CE) n. 765/2008*

*Il laboratorio incaricato delle prove sul prodotto X dovrà essere accreditato per le prove previste dal presente provvedimento in conformità alla norma UNI CEI EN ISO/IEC 17025 ai sensi del Regolamento (CE) n. 765/2008*

---

### **S. 622: Disposizioni per la promozione e la disciplina del commercio equo e solidale**

Il provvedimento riprende quello, risultante dall'unificazione di 4 proposte, esaminato nella precedente legislatura che, dopo un lungo e complesso iter alla Camera iniziato a marzo 2013, è approdato al Senato, S. 2272, senza tuttavia diventare legge.

Nel provvedimento si parlava di organismi di ispezione accreditati, ma non era citato il Regolamento (CE) n. 765/2008.

Nel corso dell'esame alla Camera è stato interessato MiSE che ha chiesto ad ACCREDIA osservazioni per gli aspetti di sua competenza.



**Attualmente il provvedimento prevede un sistema di registrazione dei produttori della filiere eque e solidali che possono decidere volontariamente di sottoporsi ai controlli effettuati da Organismi accreditati ai sensi del Regolamento (CE) 765 del 2008. Il testo presenta ancora incertezze interpretative**

---

### **Art. 1 (Oggetto e finalità)**

4. Le organizzazioni e gli enti di cui al comma 2 pubblicano nel proprio sito web gli elementi informativi che presentano utilità per il consumatore, secondo criteri di trasparenza, correttezza e veridicità, evidenziando, nel caso degli enti di cui all'articolo 5, se per lo svolgimento delle proprie attività essi si avvalgono o no di **organismi di valutazione della conformità accreditati ai sensi del regolamento (CE) n. 765/2008 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 9 luglio 2008**, e se le verifiche di conformità svolte da questi ultimi sono o no riferite a norme tecniche adottate da organismi di normazione di cui al regolamento (UE) n. 1025/2012 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 25 ottobre 2012.

**La formulazione richiamando il Regolamento chiarisce la cornice di regole, tuttavia non definendo un tipo di valutazione di conformità richiesto, il provvedimento si presta a forme di tutela molto diverse.**

---

**Art. 5. (Enti di promozione delle filiere e dei prodotti del commercio equo e solidale)**

1. Si considerano enti di promozione delle filiere e dei prodotti del commercio equo e solidale le organizzazioni senza scopo di lucro, con ordinamento interno a base democratica, i cui statuti prevedano la promozione e il sostegno delle filiere del commercio equo e solidale, attraverso la concessione in licenza di uno o più marchi che possano essere utilizzati in riferimento a prodotti del commercio equo e solidale la cui conformità a standard internazionalmente riconosciuti è certificata da organismi di certificazione accreditati, e, in particolare, lo svolgimento delle seguenti funzioni:

a) concessione in licenza di uno o più marchi internazionalmente riconosciuti al fine di identificare i prodotti del commercio equo e solidale certificati secondo gli standard di cui al presente comma;

...

**Il riferimento agli "standard internazionalmente riconosciuti" lascia spazio a molte ambiguità**

---

**Art. 5. (Enti di promozione delle filiere e dei prodotti del commercio equo e solidale)**

...

2. Gli statuti di cui al comma 1 stabiliscono, altresì, misure adeguate al fine di salvaguardare la terzietà, l'indipendenza e la trasparenza delle attività degli enti di promozione nonché di prevenire i conflitti di interessi nell'espletamento delle loro funzioni, attraverso l'attribuzione delle attività di controllo e di ispezione della conformità agli standard di cui al comma 1 a soggetti distinti, secondo quanto previsto dalle normative tecniche riconosciute a livello internazionale. Nei siti web degli enti di promozione di cui al comma 1 è evidenziato se gli stessi si avvalgono a tal fine di organismi di valutazione della conformità accreditati ai sensi del regolamento (CE) n. 765/2008 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 9 luglio 2008.

**Soggetti distinti? Cioè terzi e indipendenti?**

**Normative tecniche riconosciute a livello internazionale? Per gli effetti del provvedimento, gli Enti avranno parità di trattamento?**

---



## **S. 2582 A - Disposizioni in materia di composizione dei prodotti cosmetici e disciplina del marchio italiano di qualità ecologica**

**Nel testo del provvedimento S. 2582 in alcuni articoli si citavano i laboratori accreditati, ma non veniva richiamato il Regolamento (CE) n. 765/2008**

Anche questo provvedimento è stato oggetto di un esame del MiSE, su richiesta del Parlamento, di nostre osservazioni fornite al Ministero, su richiesta dello stesso, di alcuni nostri interventi durante l'iter alla Camera e di una nostra audizione presso le commissioni 10° e 13° del Senato, su richiesta delle stesse, sul testo S. 2582. Il provvedimento non è diventato legge. *Sarà forse riproposto come C 640 - Istituzione e disciplina del marchio italiano di qualità ecologica e di dermocompatibilità dei prodotti cosmetici?*



L'ultimo testo degli articoli approvato dalle commissioni riunite 10° e 13° riporta: **laboratori accreditati ai sensi del regolamento (CE) n. 765/2008 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 9 luglio 2008**

---

## **C. 458 Disposizioni per l'introduzione di un sistema di tracciabilità dei prodotti finalizzato alla tutela del consumatore**

Il provvedimento attuale è stato ripreso da un precedente progetto della XVII legislatura, anch'esso di lunga gestazione, che non ha terminato il proprio iter.

Anche su questo ACCREDIA aveva avuto modo di esprimere le proprie osservazioni.

---

## **Art. 2. (Certificazione dei sistemi di tracciabilità dei prodotti mediante l'uso di codici non replicabili)**

1. Nei limiti del regolamento (UE) n. 952/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 9 ottobre 2013, è istituito un sistema di certificazione e autenticazione dei dispositivi e degli applicativi volontari di tracciabilità dei prodotti ...

...

3. Con regolamento adottato con decreto del Ministro dello sviluppo economico, ...sono stabilite:

- a) le specifiche tecniche delle architetture informatiche volte ad assicurare la tracciabilità attraverso i codici identificativi di cui al comma 1, con riferimento alle informazioni tipo che le imprese intendano fornire, le modalità operative per il rilascio delle certificazioni e le modalità di accreditamento dei produttori delle medesime applicazioni, nonché le tecnologie utilizzabili;
- b) l'ente competente a certificare i codici identificativi non replicabili, a rilasciare le certificazioni e ad accreditare i produttori delle applicazioni;

**Il linguaggio è fuorviante? Come verrà interpretato?  
Non si accenna al Reg. (CE) 765/2008,  
non si cita uno schema di accreditamento...**

---

# ACCREDIA L'Ente Italiano di Accreditamento

---

***Grazie per l'attenzione***

---

**[www.accredia.it](http://www.accredia.it)**



**[info@accredia.it](mailto:info@accredia.it)**

**Dipartimento Certificazione e Ispezione**

**Dipartimento Laboratori di prova**

**Dipartimento Laboratori di taratura**